

สารบัญ

สารบัญ	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	1
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมา	1-1
1.2 วัตถุประสงค์	1-2
1.3 กรอบแนวทางในการดำเนินการศึกษา	1-3
1.3.1 ผลกระทบที่จะพิจารณามี 4 ประเด็น	1-3
1.3.2 มาตรการในการป้องกันและการลดผลกระทบดังกล่าว	1-3
1.4 วิธีการดำเนินการศึกษา	1-4
1.4.1 ความเป็นมาและปัญหา	1-4
1.4.2 แนวทางการศึกษา	1-7
1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	1-9
1.6 โครงสร้างของรายงาน	1-9
บทที่ 2 อำนาจอธิปไตยและระบบเศรษฐกิจที่ไร้พรมแดน	
2.1 บทนำ	2-1
2.2 ความเป็นชาติรัฐ และ อำนาจอธิปไตย	2-10
2.3 พันธะ หน้าที่ของรัฐ	2-12
2.4 วิวัฒนาการของการกำหนดกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา	2-14
The Evolution of the International Development Law	
2.5 กลไกตลาด ระบบเศรษฐกิจเสรีไร้พรมแดน และ อำนาจอธิรัฐ กับการพัฒนาประเทศ	2-18
2.6 กฎหมายการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในระบบความตกลง FTA และผลกระทบต่อโอกาสในการพัฒนาของประเทศ	2-20
2.7 หลักการทางกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา กับการทำความตกลง FTA ยุคใหม่	2-24
2.8 Declaration on the Right to Development สิทธิมนุษยชนที่แนบเนื่องมากับการเกิดมาเป็นมนุษย์	2-24

2.9 หลักการทางกฎหมายในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม กับ การเปิดการค้าเสรี	2-31
2.10 มาตรการกีดกันสินค้าที่ข้ามพรมแดน กับ หลักการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติใน ส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการภายในประเทศ (Border Measures and National Treatment with respect to Internal Measures)	2-32
2.11 กรณีศึกษา และแนวทางปฏิบัติของ GATT รวมทั้งการตีความ บทบัญญัติ ของ GATT ภายใต้ FTA ระหว่าง แคนาดา - สหรัฐ	2-35
2.12 ความสัมพันธ์ระหว่าง หลักการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ กับ ปัญหาการบังคับใช้ มาตรา III และ การปรับใช้มาตรา XX ซึ่งเป็นข้อยกเว้น มาตรา XI	2-40
2.13 ความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ระดับพหุภาคี	2-43
2.14 เครือข่าย ความตกลงการค้าเสรี และความตกลงว่าด้วยการร่วมมือ ทางเศรษฐกิจ	2-53

บทที่ 3 ผลกระทบต่อภาคธุรกิจไทย

3.1 กฎหมายภายในของไทยในปัจจุบัน	3-1
3.1.1 พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	3-1
3.1.2 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 และ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	3-3
3.1.3 พระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. 2485	3-3
3.1.4 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530	3-4
3.1.5 พระราชบัญญัติอนุญาตอุตสาหกรรม พ.ศ. 2545	3-5
3.1.6 พระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน พ.ศ. 2520	3-6
3.1.7 พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า	3-7
3.1.8 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535	3-7
3.1.9 พระราชบัญญัตินำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. 2535	3-8
3.1.10 พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547	3-9
3.1.11 พระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อการพาณิชย์กรรมและ อุตสาหกรรม พ.ศ. 2542	3-9

บทที่ 4 กรณีศึกษา : การจัดการน้ำ

4.1 ประเด็นเรื่องน้ำในการเปิดเสรีภาคบริการ	4-1
4.2 การเปิดเสรีภาคบริการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องทรัพยากรน้ำ	4-3
4.2.1 สภาพปัญหาทั่วไป	4-3
4.2.2 บทบัญญัติของ CAFTA ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการน้ำ	4-8
4.3 สถานภาพและโครงสร้างการจัดการน้ำ การให้บริการน้ำของไทย	4-12
4.3.1 โครงสร้างของระบบการจัดการทรัพยากรน้ำในประเทศไทย	4-12
4.3.2 ความเปลี่ยนแปลงในระบบการจัดการทรัพยากรน้ำ	4-27
4.4 FTA และผลกระทบต่อระบบการจัดการทรัพยากรน้ำในกรณี CAFTA	4-31
4.4.1 บทบัญญัติ และผลจากข้อตกลง	4-31
4.4.2 ความเป็นเจ้าของและการเข้าถึง	4-31
4.4.3 ประสิทธิภาพของ Regulator ระดับท้องถิ่น	4-31
4.5 วิเคราะห์ผลกระทบจากการเปิดเสรีการบริการน้ำ	4-32
4.5.1 ผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขัน	4-33
4.5.2 ผลกระทบต่อการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย	4-34
4.5.3 ผลกระทบต่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริการด้านสิ่งแวดล้อมของผู้ให้บริการท้องถิ่น	4-36
4.5.4 ผลกระทบต่อความเป็นเจ้าของและความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ	4-37
4.6 ข้อเสนอแนะและข้อวิเคราะห์	4-44

บทที่ 5 กรณีศึกษา : การจัดการท่องเที่ยว

5.1 ความนำ	5-1
5.1.1 การวิเคราะห์	5-4
5.1.2 ข้อมูล วิธีวิเคราะห์ และข้อจำกัด	5-5
5.2 ความสำคัญของบริการการท่องเที่ยวไทย	5-6
5.3 แนวโน้มสถานการณ์การท่องเที่ยวไทยในปี 2549	5-14
5.4 แนวโน้มของการท่องเที่ยวและลักษณะของนักท่องเที่ยวที่ไปเที่ยวในประเทศสหรัฐ	5-16
5.5 สถาบันและกลไกที่เกี่ยวข้องกับบริการการท่องเที่ยวของไทย	5-18
5.5.1 การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (Tourism Authority of Thailand)	5-19

5.5.2	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5-20
5.5.3	คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Board of Investment)	5-20
5.5.4	หน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว	5-22
5.5.5	องค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง	5-22
5.6	การวิเคราะห์การเปิดเสรีการท่องเที่ยว	5-22
5.6.1	ข้อตกลงทางการค้าออสเตรเลียกับสหรัฐฯ	5-26
5.6.2	ข้อตกลงทางการค้าชิลีกับสหรัฐฯ	5-27
5.6.3	ข้อตกลงทางการค้า CAFTA กับสหรัฐฯ	5-29
5.6.4	ความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของไทย	5-30
5.7	ประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการท่องเที่ยว	5-39
5.7.1	ความเป็นไปได้ (Scenarios) หลังการเปิดเสรี	5-39
5.7.2	ปัญหาอุปสรรคที่จะเกิดขึ้นและผลประโยชน์สุทธิของการเปิดเสรี	5-39
5.7.3	การกระจายผลประโยชน์จากการเปิดเสรีการท่องเที่ยว	5-52
5.7.4	FTA และการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมของไทย	5-55
5.8	ประสิทธิภาพการจัดการสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	5-56
5.9	FTA กับ สิทธิและความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ	5-60
5.10	ข้อเสนอแนะและมาตรการป้องกัน	5-62
5.11	ผลกระทบด้านกฎหมายต่อการเปิดเสรีการลงทุนและการค้าบริการ	5-62
	ต่อธุรกิจท่องเที่ยว	
5.11.1	ความสามารถในการแข่งขัน	5-63
5.11.2	การยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมของไทย	5-65
5.11.3	ประสิทธิภาพการจัดการสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5-66
5.11.4	ความเป็นเจ้าของและความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ	5-68
5.11.5	ข้อเสนอแนะและมาตรการป้องกัน	5-69

บทที่ 6 กรณีศึกษา : ขยะอันตรายและน้ำเสีย

6.1	สถานภาพ	6-1
6.1.1	ความพร้อม	6-1
6.1.2	แหล่งบำบัด	6-7

6.2 ประเด็นการเปิดการค้าเสรีภาคบริการของการกำจัดขยะอันตรายและน้ำเสีย	6-8
6.2.1 มูลค่าการลงทุนเรื่องการบริหารจัดการขยะอันตรายและน้ำเสีย	6-8
6.2.2 การเติบโต การขยายตัวของธุรกิจการบริหารจัดการขยะอันตรายและน้ำเสีย	6-8
6.3 วิเคราะห์ผลกระทบ	6-9
6.3.1 กรณีการให้บริการการบำบัดของเสียอันตราย	6-9
6.3.2 กรณีการให้บริการการบำบัดน้ำเสีย	6-17
6.3.3 ข้อเสนอแนะในการวิเคราะห์	6-21
6.4 ผลกระทบด้านกฎหมายของการเปิดเสรีการลงทุนและการค้าบริการต่อภาคธุรกิจการจัดการของเสีย	6-22
6.4.1 ความสามารถในการแข่งขัน	6-23
6.4.2 การยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสิ่งแวดล้อมของไทย	6-24
6.4.3 ประสิทธิภาพการจัดการสิ่งแวดล้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6-25
6.4.4 ความเป็นเจ้าของและความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ	6-26
6.4.5 ข้อเสนอแนะและมาตรการป้องกัน	6-28

บทที่ 7 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

7.1 สรุปผลการศึกษา	7-1
7.1.1 อานาจอธิปไตย กรอบกฎหมายในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมกับการเปิดการค้าเสรี	7-2
7.1.2 กรอบกฎหมายภายในประเทศกับการรับรองพันธกรณีความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-สหรัฐอเมริกา	7-4
7.1.3 ผลกระทบการเปิดเสรีการบริการน้ำ	7-7
7.1.4 ผลกระทบการเปิดเสรีการจัดการขยะและน้ำเสีย	7-9
7.1.5 ผลกระทบการเปิดเสรีการท่องเที่ยว	7-12
7.2 ข้อเสนอแนะ	7-15
7.2.1 ข้อเสนอแนะต่อกรณีการจัดการทรัพยากรน้ำ	7-15
7.2.2 ข้อเสนอแนะต่อกรณีการจัดการท่องเที่ยว	7-16
7.2.3 ข้อเสนอแนะต่อกรณีการจัดการจัดการขยะอันตรายและน้ำเสีย	7-17
7.3 ภาพรวมข้อเสนอแนะ	7-18